

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

610045 г. Киров обл., ул. Комсомольская, 10, тел. 27-27-26

АКТ № 1/2020

г. Киров

05 февраля 2020 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании плана проведения проверок, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области от 30.12.2019 № 753, приказа министра социального развития Кировской области от 13.01.2020 № 4-ОД «О проведении проверки», членами инспекции – ведущим консультантом министерства социального развития Кировской области Поповой Ольгой Анатольевной, начальником отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Шерстиченко Екатериной Сергеевной, главным специалистом-экспертом отдела организации материально-технического обеспечения учреждений министерства социального развития Кировской области Чесноковой Светланой Леонидовной проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок Кировским областным государственным казенным учреждением социальной защиты «Управление социальной защиты населения в Белохолуницком районе» (далее – субъект проверки, Учреждение, заказчик) за период с января 2019 года по декабрь 2019 года включительно.

Цель проверки: соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок.

Данные о субъекте проверки:

1. Полное наименование: Кировское областное государственное казенное учреждение социальной защиты «Управление социальной защиты населения в Белохолуницком районе».

2. Сокращенное наименование: КОГКУ «Управление социальной защиты населения в Белохолуницком районе».

3. Место нахождения: 613200, Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, улица Ленина, д. 6.

4. ИНН: 4303005566.

5. Фактический адрес: 613200, Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 6.

6. Контактный телефон: (83364) 4-19-48.

7. Руководитель за проверяемый период – Вагина Татьяна Викторовна.

Проверка проводилась в период с 13.01.2020 по 05.02.2020 выборочным способом в соответствии с утвержденной программой проверки.

При проведении плановой проверки рассматривались документы, размещенные Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также документы Учреждения.

Проверкой установлено:

Общие сведения об организации закупочного процесса

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика в ЕИС 29.08.2016, код по Сводному реестру 33200277. Идентификационный код заказчика (ИКУ) 24303005566430301001, дата присвоения ИКУ 01.01.2015.

В целях организации деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, приказом Учреждения от 25.12.2013 № 13 контрактным управляющим назначен главный бухгалтер Зырянова Елена Алексеевна.

Требования части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены.

Общие сведения об осуществленных закупках

За проверяемый период Учреждением осуществлено 18 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму **187,96 тыс. руб.** Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиком не использовались.

Нарушений не выявлено.

Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Проверкой обоснованности закупки, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в проверяемый период Учреждением не проводились.

В рамках проводимой выборочной проверки у Учреждения запрашивались документы, используемые при обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по следующим контрактам:

контракт на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 20.05.2019 № 5259-2019/ТКО на сумму 2 622,24 рублей;

контракт на поставку бумаги и канцелярский товаров от 09.01.2019 на сумму 36 000,00 рублей;

контракт на поставку гирлянд от 18.12.2019 на сумму 3 000,00 рублей;

контракт на оказание услуг по охране объекта от 09.01.2019 № 29/2019-ТСОиБ на сумму 9 506,88 рублей;

контракт на оказание услуг связи от 09.01.2019 № 64/11205 на сумму 32 800,00 рублей.

Из представленных к проверке документов следует, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определялась и обосновывалась Учреждением в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ № 567).

При определении цены контракта Заказчиком применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.

В целях получения ценовой информации Учреждением проводилось изучение рынка, осуществлялись запросы цен у потенциальных поставщиков (исполнителей), в соответствии с пунктом 3.7 Приказа № 567, что подтверждено письменными предложениями ценовой информации с описанием товара по каждой закупке.

Предложения ценовой информации содержат описание объекта закупки, количества товара, включая указание единицы измерения, перечень сведений, необходимых для определения однородности товара.

Определение цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), выполнено на основании ценовой информации, полученной из источников, указанных в пункте 3.7 Приказа № 567.

Тарифный метод применялся при закупке услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию. Расчет цены контракта произведен на основании предельных цен (тарифов), утвержденных правовыми актами Кировской области и Российской Федерации:

на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами – решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 11.12.2018 № 44/78-тко-2019 «О едином тарифе на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для акционерного общества «Куприт»;

на оказание услуг связи – приказ ФАС России от 02.07.2018 № 939/18 «Об утверждении тарифов на услуги местной, внутризоновой телефонной связи, на услуги по передаче внутренней телеграммы, предоставляемые ПАО «Ростелеком».

В 2019 году Учреждением в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено закупок на общую сумму 187,86 тыс. руб., что в пределах установленных ограничений годового объема закупок. Сумма каждой закупки не превышает ста тысяч рублей.

Закупки, предусмотренные планом-графиком на 2019 год, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлены заказчиком в пределах годового объема денежных средств.

Соблюдение условий предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта

За проверяемый период Учреждением были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ не предоставлялись, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Соблюдение условий осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а так же по итогам года составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за проверяемый период Заказчиком не производились, поэтому требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ правомерно не были применены.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязаны разместить в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанный отчет размещен Учреждением в ЕИС 22.03.2019.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, весь объем закупок заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), объем закупок, который заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил ноль.

Таким образом, требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены.

Нарушений не выявлено.

Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности и нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта

В Учреждении, за период с января 2019 года по декабрь 2019 года включительно, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении которых для заключения контракта требовалось составление документально оформленных отчетов невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта, не проводились.

Нарушений не выявлено.

Соответствие закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), достижение целей закупки, а также целевое использование поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Проверкой соответствия закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), проведенной выборочным методом, установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

За проверяемый период Учреждением проводилась экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, своими силами, без привлечения экспертов, экспертных организаций.

Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, включая проведение экспертизы, в Учреждении возложена на контрактного управляющего – главного бухгалтера Зырянову Е.А.

Из представленных первичных документов о приемке (товарные накладные, универсальные передаточные документы, акты о приемке оказанных услуг) следует, что экспертиза поставленного товара, результатов оказанной услуги, а также отдельного этапа исполнения контракта проводится по всем контрактам. По результатам внутренней экспертизы контрактным управляющим на документах о приемке ставятся отметки о проведении экспертизы и признании принимаемого результата соответствующим требованиям заключенного контракта (договора). Отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется.

Приемка поставленного товара, результатов оказанной услуги, а также отдельного этапа исполнения контракта осуществляется в порядке и сроки, которые установлены контрактом с учетом результатов экспертизы. Решение о приемке оформляется путем подписания документов о приемке контрактным управляющим Зыряновой Е.А. и заказчиком в лице начальника управления Вагиной Т.В.

Нарушений при проверке представленных Учреждением документов о приемке товаров, оказании услуг, подтверждающих проведение экспертизы, не установлено. Товарная накладная на поставку конвертов, универсальные передаточные документы на поставку бумаги и канцелярских товаров, услуги по ремонту, заправке картриджей, акты о приемке выполненных работ (оказанных услуг) по обращению с ТКО оформлены и подписаны надлежащим образом.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, результатов оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено. Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок, для осуществления уставной деятельности Учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, результатов оказанной услуги не установлено.

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок к товарам, происходящим из иностранных государств, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения.

Закупки товаров, работ, услуг с применением запретов на допуск при осуществлении закупок, а также ограничений и условий допуска, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации Учреждением не проводились.

Нарушений не выявлено.

Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствие планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются

Закупки товаров, работ, услуг за проверяемый период осуществлялись Учреждением в рамках государственной программы Кировской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» на 2013-2021 годы.

В соответствии с бюджетной сметой Учреждения на 2019 год, с учетом внесенных в нее изменений, до Учреждения были доведены лимиты

бюджетных обязательств на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд в рамках государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» в сумме 187,96 тыс. руб.

В 2019 году общий объем закупок, предусмотренных планом-графиком, составил 187,96 тыс. руб. Общая сумма заключенных контрактов составила 187,86 тыс. руб., план-график фактически исполнен на 99,9 %.

Объем закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Учреждением в 2019 году не превысил лимиты бюджетных обязательств.

По результатам проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, в рамках которых они осуществлялись, нарушений не выявлено.

Выводы и предложения

По результатам проведения проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Ведущий консультант
министерства социального развития
Кировской области



О.А. Попова

Начальник отдела
сопровождения государственных закупок
КОГКУ «Информационно-аналитический центр»



Е.С. Шерстиченко

Главный специалист-эксперт
отдела организации материально-технического
обеспечения учреждений
министерства социального развития
Кировской области



С.Л. Чеснокова